



Znak: P-1.4131.9.2025.KD
Szczecin, 14 stycznia 2025 r.

Rada Miejska w Nowym Warpnie

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, poz. 1572, poz. 1907, poz. 1940)

stwierdzam nieważność

§ 6 ust. 7 zdanie drugie załącznika do uchwały Nr V/050/2024 Rady Miejskiej w Nowym Warpnie z dnia 11 grudnia 2024 r. w sprawie wprowadzenia procedury przyjmowania i obsługi zgłoszeń zewnętrznych naruszeń prawa kierowanych do Rady Miejskiej w Nowym Warpnie.

Uzasadnienie

W dniu 11 grudnia 2024 r. Rada Miejska w Nowym Warpnie podjęła uchwałę Nr V/050/2024 w sprawie wprowadzenia procedury przyjmowania i obsługi zgłoszeń zewnętrznych naruszeń prawa kierowanych do Rady Miejskiej w Nowym Warpnie. Akt ten wpłynął do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie w dniu 19 grudnia 2024 r.

Materialnoprawną podstawę badanej uchwały stanowi art. 33 ustawy o ochronie sygnalistów¹, zgodnie z którym *Organ publiczny ustala procedurę przyjmowania zgłoszeń zewnętrznych oraz podejmowania działań następczych, która określa w szczególności tryb postępowania z informacjami o naruszeniach prawa zgłoszonymi anonimowo, zwaną dalej „procedurą zgłoszeń zewnętrznych”.*

Rada Miejska w Nowym Warpnie uznała się za organ publiczny, o którym mowa w art. 2 pkt 6 ustawy o ochronie sygnalistów, zobowiązany do ustalenia procedury przyjmowania zgłoszeń zewnętrznych oraz podejmowania działań następczych i uchwałą Nr V/050/2024 przyjęła PROCEDURĘ PRZYJMOWANIA I OBSŁUGI ZGŁOSZEŃ ZEWNĘTRZNYCH NARUSZEŃ PRAWA KIEROWANYCH DO RADY MIEJSKIEJ W NOWYM WARPNIĘ, zamieszczając ją w załączniku do ww. aktu.

¹ Ustawa z dnia 14 czerwca 2024 r. o ochronie sygnalistów (Dz. U. poz. 928).

Należy zauważyć, że prawodawca w przepisach ustawy o ochronie sygnalistów nie określił obligatoryjnych elementów ustalanej przez organ publiczny procedury przyjmowania zgłoszeń zewnętrznych, pozostawiając organowi swobodę w jej kształtowaniu z uwzględnieniem struktury organizacyjnej, kompetencji, właściwości i sposobu działania. Bez wątplenia istotne jest jednak, by przyjęta procedura po pierwsze czyniła zadość standardom ochrony sygnalistów wynikającym z przepisów Rozdziału 2. ustawy, a po drugie nie była sprzeczna z postanowieniami ustawowymi, w tym regulacjami Rozdziału 7. pn. Zgłoszenia zewnętrzne.

Analiza treści podjętej przez Radę Miejską w Nowym Warpnie uchwały Nr V/050/2024 wykazała, że § 6 ust. 7 zdanie drugie PROCEDURY PRZYJMOWANIA I OBSŁUGI ZGŁOSZEŃ ZEWNĘTRZNYCH NARUSZEŃ PRAWA KIEROWANYCH DO RADY MIEJSKIEJ W NOWYM WARPNI, stanowiącej załącznik do ww. aktu, jest sprzeczny z art. 46 ust. 3 ustawy o ochronie sygnalistów.

W § 6 przyjętej Procedury organ stanowiący Gminy Nowe Warpno określił bowiem „Sposób postępowania z otrzymanymi zgłoszeniami”, w tym w ust. 7 tego przepisu postanowił, że *Wszystkie prawidłowo złożone zgłoszenia odnotowywane są w rejestrze zgłoszeń zewnętrznych. Rejestr zawiera informacje o przedmiocie zgłoszenia, dacie jego złożenia, podjętych działaniach oraz wynikach jego rozpatrzenia. Dostęp do rejestru mają jedynie osoby upoważnione.*

Zgodnie z art. 46 ust. 1 pkt 1 ustawy o ochronie sygnalistów organ publiczny prowadzi rejestr zgłoszeń zewnętrznych. Stosownie do ustępu 3 ww. unormowania: Rejestr zgłoszeń zewnętrznych obejmuje:

- 1) numer zgłoszenia;
- 2) przedmiot naruszenia prawa;
- 3) dane osobowe sygnalisty oraz osoby, której dotyczy zgłoszenie, niezbędne do identyfikacji tych osób;
- 4) datę dokonania zgłoszenia;
- 5) informację o podjętych działaniach następczych;
- 6) informację o wydaniu zaświadczenia, o którym mowa w art. 38;
- 7) datę zakończenia sprawy;
- 8) informacje o niepodejmowaniu dalszych działań w przypadku, o którym mowa w art. 40 ust. 2;
- 9) szacunkową szkodę majątkową, jeżeli została stwierdzona, oraz kwoty odzyskane w wyniku postępowań dotyczących naruszeń prawa będących przedmiotem zgłoszenia - o ile organ publiczny posiada te dane.

Skoro więc prawodawca określił zakres prowadzonego przez organ publiczny rejestru zgłoszeń zewnętrznych, wymieniając enumeratywnie jego obligatoryjne elementy, organ ten nie jest prawnie umocowany do określania zakresu prowadzonego rejestru w sposób inny, niż wynika to z przepisu obowiązującego prawa, jak uczyniła to Rada Miejska w Nowym Warpnie w § 6 ust. 7 zdanie drugie załącznika do uchwały Nr V/050/2024.

Z tego względu, wobec istotnego naruszenia art. 46 ust. 3 ustawy o ochronie sygnalistów, stwierdzenie nieważności § 6 ust. 7 zdanie drugie załącznika do uchwały Nr V/050/2024 Rady Miejskiej w Nowym Warpnie z dnia 11 grudnia 2024 r. w sprawie wprowadzenia procedury przyjmowania i obsługi zgłoszeń zewnętrznych naruszeń prawa kierowanych do Rady Miejskiej w Nowym Warpnie, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia przedmiotowego rozstrzygnięcia.

Z upoważnienia

Wojewody Zachodniopomorskiego

Wicewojewoda Zachodniopomorski

I Wicewojewoda Zachodniopomorski

Bartosz Brożyński